

NEWSLETTER

ПРАВОВИЙ ВІСНИК

8 ЛЮТОГО 2016

ЗМІСТ

Антимонопольне право	Новий антимонопольний механізм контролю у сфері M&A	1
Комерційна діяльність	Гігієнічні вимоги до дієтичних добавок	4
	План дій щодо покращення ведення бізнесу в Україні	5
Нерухомість	Зміни в державній реєстрації речових прав на нерухоме майно	6
Податкове право	Транспортний податок на дорогі авто	7
Фармацевтичне право	Закупівля лікарських засобів у 2016 році	7

АНТИМОНОПОЛЬНЕ ПРАВО

Новий антимонопольний механізм контролю у сфері M&A

26 січня 2016 року Верховна Рада України внесла зміни до Закону України «Про захист економічної конкуренції», збільшивши порогові показники для економічної

концентрації, здійснення якої потребує попереднього дозволу Антимонопольного комітету України (АМКУ).

Передумови даних змін

Встановлені ще на початку 2000-х років порогові показники та процедури застаріли і не відповідали потребам сьогодення в частині забезпечення ефективного балансу між необхідністю здійснення попереднього контролю за економічними концентраціями з метою запобігання обмеженню конкуренції та монополізації товарних ринків з одного боку та тими витратами і адміністративними обмеженнями, які створює для бізнесу така процедура попереднього контролю, з іншого боку.

Необхідність зміни існуючих підходів здійснення контролю за економічними концентраціями була зумовлена також необхідністю імплементації положень Угоди про Асоціацію між Україною та Європейським Союзом.

Підвищено порогові показники концентрації суб'єктів господарювання

Для досягнення зазначеної мети Закон передбачає:

- підвищення порогових показників, при перевищенні яких необхідним є отримання відповідного дозволу на економічну концентрацію;
- запровадження більш гнучких, швидких та спрощених процедур отримання попереднього дозволу на економічну концентрацію.

Для цього Закон передбачає запровадження дворівневої моделі контролю за економічними концентраціями:

1. перший рівень спрямований на контроль за концентраціями за участю великих українських компаній, чий сукупний оборот або вартість активів в Україні та світі перевищує 30 млн. євро і при цьому сукупний річний оборот або сумарна вартість активів принаймні двох з учасників концентрації в Україні перевищує 4 млн. євро;
2. другий рівень спрямований на контроль за концентраціями, що полягають у придбанні компаніями, чий світовий оборот перевищує 100 млн. євро, українських підприємств, показник обсягу реалізації товарів яких перевищує еквівалент 8 млн. євро в Україні (вартість активів при цьому до уваги не береться).

Залишаються у сфері попереднього державного контролю випадки економічної концентрації суб'єктів господарювання за участю великих іноземних інвесторів, які завдяки відкритості та незначному розміру українських ринків легко можуть увійти на ринки на території України саме через поглинання українських компаній, що може призвести до суттєвого обмеження конкуренції чи навіть монополізації цих ринків. Іншою пов'язаною з цим проблемою є проблема економічних концентрацій за участю офшорних компаній, у тому числі під час економічних концентрацій при приватизації державних підприємств, особливо стратегічних та тих, які мають суттєве значення для функціонування ринків.

У зв'язку з цим Закон передбачає норму, згідно з якою економічна концентрація, учасником якої є іноземний суб'єкт господарювання та суб'єкт господарювання, що здійснює свою діяльність в Україні, потребуватиме одержання попереднього дозволу АМКУ, якщо показник обсягу реалізації товарів учасника економічної концентрації в Україні перевищує еквівалент 8 млн. євро, а світовий оборот іноземної компанії перевищує 100 млн. євро. Враховуючи одночасне запровадження спрощеної скороченої процедури розгляду таких концентрацій та встановлення порогових показників на такому високому рівні, цей підхід дозволяє, з одного боку, запобігти можливому обмеженню конкуренції внаслідок поглинання потужних українських підприємств їх іноземними конкурентами або внаслідок скуповування українських підприємств, що діють на одному ринку, офшорними компаніями, а з другого боку – покращити умови для залучення іноземних інвестицій, вивільнивши з під адміністративних процедур попереднього контролю незначні, як для транснаціонального рівня, економічні концентрації.

Закон виключив такий пороговий показник, як ринкова частка учасників концентрації (дотепер – 35% на товарному ринку), як такий, що вважається одним з найбільш неефективних для практичного застосування показників в механізмі контролю за концентраціями і який породжує високий рівень правової невизначеності для суб'єктів господарювання.

Спрощена скорочена процедура попереднього контролю

Для цілої низки випадків економічних концентрацій, які в силу характеристики ринків чи ринкових позицій учасників концентрації не викликають занепокоєння щодо їх негативного впливу на конкуренцію на ринках в Україні (включаючи концентрації за участю іноземних компаній), передбачається запровадити спрощену скорочену процедуру попереднього контролю, подібно до тієї, що передбачена Регламентом Ради (ЄС) №139/2004 щодо контролю за концентрацією суб'єктів господарювання. Зокрема, така процедура передбачає запровадження мінімально необхідного обсягу інформації, необхідного для підтвердження існування обставин для застосування спрощеної процедури, та скорочений строк самої процедури – лише 25 днів (дотепер цей строк складав 45 днів).

Передбачається застосування скороченої процедури в першу чергу у випадку здійснення економічних концентрацій за участю іноземних компаній, коли ринкові частки учасників концентрації не є значними або коли економічна концентрація здійснюється на різних товарних ринках.

Іншою важливою складовою забезпечення ефективності спрощеної та загальної процедури є закріплення обов'язку Антимонопольного комітету України проводити за зверненням учасників концентрації попередні консультації з метою підвищення правової визначеності щодо інформації та документів, що є необхідними для подання заяви у відповідному випадку концентрації, а також своєчасне врегулювання можливих недоліків заяви після її подання.

Зберігається норма, згідно з якою у разі, якщо протягом строку розгляду заяви органи Антимонопольного комітету України не розпочали розгляд справи про узгоджені дії чи економічну концентрацію, рішення про надання дозволу

вважається автоматично прийнятим. Визначати випадки, коли застосовується той або інший процедурний режим, буде Антимонопольний комітет України.

Підвищено розмір плати за розгляд заяви

Закон також передбачає підвищення в середньому в чотири рази розміру плати за подання заяв про надання дозволу на концентрацію та узгоджені дії. Дана плата має на меті компенсування витрат, пов'язаних із розглядом поданих заяв, а її розмір не змінювався з 2002 року.

Закон направлено на підпис Президенту України. Із високою ймовірністю Закон буде підписаний найближчим часом та набере чинності у квітні 2016 року.

Після остаточного набуття чинності цим Законом компанія DLF attorneys-at-law планує широке висвітлення новоприйнятих питань антимонопольного законодавства у сфері поглинань із детальною презентацією запроваджених умов для одержання дозволу на концентрацію та відповідних процедур.

КОМЕРЦІЙНА ДІЯЛЬНІСТЬ

Гігієнічні вимоги до дієтичних добавок

24 січня 2016 року набув чинності Наказ Міністерства охорони здоров'я України № 1114 від 19 грудня 2013 року «Про затвердження Гігієнічних вимог до дієтичних добавок». Наказ встановлює вимоги до дієтичних добавок, їх етикетування та реклами, а також затверджує переліки вітамінів і мінералів і їх форм, дозволених до використання у виробництві дієтичних добавок.

Так, зокрема, встановлено, що дієтичні добавки можуть містити широкий спектр поживних речовин та інших інгредієнтів, а саме: вітаміни, мінерали, амінокислоти, незамінні жирні кислоти, клітковину, різноманітні рослини і екстракти трав. Мінімальний вміст кожного вітаміну та/або мінеральної речовини в рекомендованій щоденній кількості дієтичної добавки має становити не менше 15% від рекомендованої щоденної кількості споживання (добової потреби) вітаміну та/або мінеральної речовини.

Дієтичні добавки мають поставлятися кінцевому споживачеві виключно в дозованій формі та в упакованому вигляді з етикеткою, на якій мають бути вказані: назва харчового продукту; назва категорій окремих поживних або інших речовин, що характеризують продукт або вказують на походження таких окремих поживних або інших речовин; кількість (порція) дієтичної добавки, рекомендована для щоденного споживання; попередження не перевищувати зазначену рекомендовану кількість (порцію) для щоденного споживання; вказівка, що дієтичні добавки не є заміною повноцінного раціону харчування; попередження, що продукт слід зберігати в недоступному для дітей місці.

Крім того, на етикетці, а також у будь-якій іншій рекламі дієтичної добавки, заборонено використовувати висловлювання про можливу лікувальну дію або такі,

що викликають або сприяють виникненню відчуття негативного психологічного стану, публікувати інформацію про листи подяки, визнання, поради, якщо вони пов'язані з лікуванням чи полегшенням умов перебігу захворювань, а також будь-які прямі або в завуальованій формі твердження щодо неможливості забезпечення отримання необхідної для організму людини кількості поживних речовин при повноцінному раціоні харчування.

Оператори ринку повинні мати можливість встановити особу, що поставила дієтичну добавку та мати системи й процедури для встановлення інших операторів ринку, яким вони поставляють свою продукцію. На всіх етапах виробництва та обігу повинна бути забезпечена можливість простежити дієтичні добавки та будь-які речовини, призначені для введення в дієтичні добавки.

Дієтичні добавки, які не відповідають Гігієнічним вимогам, і виготовлені та/або введені в обіг не пізніше ніж через 12 місяців з дня набрання чинності Наказом, залишаються в обігу на ринку України до закінчення терміну їх придатності.

План дій щодо покращення ведення бізнесу в Україні

13 січня 2016 року Кабінет Міністрів України опублікував своє розпорядження, яким затверджується дорожня карта щодо спрощення ведення бізнесу в Україні. Як передбачається, завдяки запровадженню відповідних заходів програми очікується входження України у 2017 році у топ-50, а у 2018 році – у топ-20 країн за рейтингом Світового банку Doing Business.

Окрім цього, Кабінет Міністрів України своїми пріоритетними завданнями на 2016 рік визначив створення сервісу реєстрації юридичних осіб через Інтернет протягом 24 годин, надання в режимі реального часу вільного доступу до Державного реєстру обтяжень рухомого майна, полегшення і прискорення розгляду судових справ щодо грошових вимог, та інші. Також з метою покращення захисту прав та інтересів інвесторів, пропонується зобов'язати потенційних покупців 50% акцій/часток акціонерного товариства/товариства з обмеженою відповідальністю робити пропозицію всім акціонерам/учасникам.

Також визначена нагальна необхідність спрощення і прискорення процедури приєднання підприємств до електромереж, скорочення вартості і строків проведення дозвільних процедур у будівництві, а також терміну оформлення переходу права власності на нерухоме майно, полегшення експорту та імпорту продукції, зменшення витрат часу компаніями на податкові розрахунки та фіскальні платежі, тощо.

Нагадаємо, що за результатами відповідного рейтингу простоти ведення бізнесу, який щорічно публікується експертами Світового банку, Україна в 2015 році піднялася на 13 позицій, посівши 83 місце.

НЕРУХОМІСТЬ

Зміни в державній реєстрації речових прав на нерухоме майно

25 грудня 2015 року Кабінет Міністрів України прийняв Постанову № 1127 «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», яка набрала чинності 1 січня 2016 року.

Постанову прийнято з метою децентралізації повноважень із державної реєстрації юридичних осіб і фізичних осіб-підприємців, а також речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень. Відповідно до цієї децентралізації, передбачено передачу органам місцевого самоврядування, місцевим держадміністраціям, нотаріусам та акредитованим суб'єктам повноважень із надання адміністративних послуг у сфері державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, а також речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень (за органами юстиції залишається державна реєстрація громадських формувань).

Відповідно до Постанови, Кабінет Міністрів затвердив такі Порядки:

1. «Порядок державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень»: цей Порядок визначає умови, підстави та процедуру проведення відповідно до Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» державної реєстрації речових прав на нерухоме майно, об'єкти незавершеного будівництва та їх обтяжень, перелік документів, необхідних для її проведення тощо;
2. «Порядок надання інформації з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно»: цей Порядок визначає умови, підстави та процедуру надання інформації з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно;
3. «Порядок доступу до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно»: цей порядок визначає умови, підстави для безпосереднього доступу посадових осіб державних органів, органів місцевого самоврядування, адвокатів та нотаріусів до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно.

Крім цього, Постанова передбачає, що з 1 січня 2016 року:

- заяви у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, подані до 1 січня 2016 року на розгляд органам державної реєстрації прав, утвореним Міністерством юстиції, підлягають розгляду державними реєстраторами прав на нерухоме майно Міністерства юстиції у строки та у порядку, передбаченому законодавством, що діяло на дату подання таких заяв;
- органи державної реєстрації прав, утворені Міністерством юстиції, до припинення ними надання послуг у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень забезпечують формування та ведення реєстраційних справ відповідно до законодавства, у тому числі, у разі проведення державної реєстрації прав нотаріусами;

- у разі припинення надання послуг у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень органом державної реєстрації прав, утвореним Міністерством юстиції, за рішенням Кабінету Міністрів України такий орган забезпечує передання на розгляд наявних у нього заяв у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень для їх подальшого розгляду суб'єктом державної реєстрації прав з обов'язковим інформуванням заявника про таку передачу, а також сформовані реєстраційні справи для їх подальшого ведення відповідно до законодавства.

ПОДАТКОВЕ ПРАВО

Транспортний податок на дорогі авто

Відповідно до прийнятого Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році» змінився об'єкт оподаткування транспортним податком. У 2016 році податок діятиме на легкові автомобілі, з моменту випуску яких пройшло не більше 5 років, а середньоринкова вартість яких станом на 1 січня 2016 р. складає більше 750 розмірів мінімальної заробітної плати (1 033 500 грн.).

ФАРМАЦЕВТИЧНЕ ПРАВО

Закупівля лікарських засобів у 2016 році

12 січня 2016 року набрало чинності розпорядження Кабінету Міністрів України № 396 від 4 листопада 2015 року «Про закупівлю лікарських засобів, медичних виробів та пов'язаних з цим послуг із залученням спеціалізованих організацій, які здійснюють закупівлі», відповідно до якого у 2016 році Міністерство охорони здоров'я України зобов'язане проводити усі відповідні закупівлі виключно через міжнародні спеціалізовані організації.

Відтепер закупівлі лікарських засобів, медичних виробів та пов'язаних з цим послуг за рахунок коштів державного бюджету в повному обсязі здійснюватимуться з залученням спеціалізованих організацій, які здійснюють закупівлі.

Нагадаємо, що у 2015 році були укладені відповідні угоди з трьома такими спеціалізованими організаціями, які відповідають критеріям, що визначені Кабінетом Міністрів України, а саме – з Дитячим фондом ООН (ЮНІСЕФ), ПРООН та Crown Agents.

За переконанням Кабінету Міністрів України, процедура закупівлі лікарських засобів і медичних виробів виключно через міжнародні спеціалізовані організації дасть можливість зменшити корупційні ризики при проведенні тендерних процедур

і вчасно здійснити процес закупівель для забезпечення населення необхідними та якісними лікарськими засобами та вакцинами.

Контактні особи:

Ігор Дикунський, LL.M., партнер
igor.dykunskyy@DLF.ua

Дмитро Сикалюк, юрист
dmitriy.sykaluk@DLF.ua

Цей Правовий вісник містить короткий огляд поточних змін в українському законодавстві та не може розглядатись як юридична консультація. Для отримання детальнішої інформації або рекомендацій щодо конкретних питань, просимо звернутися до вказаних контактних осіб або скористатися формою зворотного зв'язку на нашому сайті.

Цей Правовий вісник є безкоштовним щомісячним електронним виданням. Якщо Ви більше не хочете його отримувати, будь ласка, надішліть короткий лист на info@DLF.ua

DLF attorneys-at-law

Бізнес-центр «Торус» | вул. Глибочицька, 17д | 04050 Київ | www.DLF.ua | info@DLF.ua
Т +380 44 384 24 54 | F +380 44 384 24 55