

NEWSLETTER

ЕЖЕМЕСЯЧНОЕ ИЗДАНИЕ | УКРАИНА

8 ФЕВРАЛЯ 2016

СОДЕРЖАНИЕ

Антимонопольное право	Новый антимонопольный механизм контроля в сфере M&A	2
Коммерческая деятельность	Гигиенические требования к диетическим добавкам	4
	План действий по улучшению ведения бизнеса в Украине	5
Недвижимость	Изменения в государственной регистрации прав на недвижимое имущество	6
Налоговое право	Транспортный налог на дорогие авто	8
Фармацевтическое право	Закупка лекарственных средств в 2016 году	8

АНТИМОНОПОЛЬНОЕ ПРАВО

Новый антимонопольный механизм контроля в сфере М&А

26 января 2016 года Верховная Рада Украины внесла изменения в Закон Украины «О защите экономической конкуренции», увеличив пороговые показатели для экономической концентрации, осуществление которой требует предварительного разрешения Антимонопольного комитета Украины (АМКУ).

Предпосылки данных изменений

Установленные еще в начале 2000-х годов пороговые показатели и процедуры устарели и не соответствовали потребностям настоящего в части обеспечения эффективного баланса между необходимостью осуществления предварительного контроля над экономическими концентрациями в целях предотвращения ограничения конкуренции и монополизации товарных рынков с одной стороны и теми затратами и административными ограничениями, которые создают для бизнеса такую процедуру предварительного контроля, с другой стороны.

Необходимость изменения существующих подходов осуществления контроля над экономическими концентрациями была обусловлена также необходимостью имплементации положений Соглашения об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом.

Повышены пороговые показатели концентрации субъектов хозяйствования

Для достижения указанной цели Закон предусматривает:

- повышение пороговых показателей, при превышении которых необходимо получение соответствующего разрешения на экономическую концентрацию;
- введение более гибких, быстрых и упрощенных процедур получения предварительного разрешения на экономическую концентрацию.

Для этого Закон предусматривает введение двухуровневой модели контроля над экономическими концентрациями:

1. первый уровень направлен на контроль за концентрациями с участием крупных украинских компаний, чей совокупный оборот или стоимость активов в Украине и мире превышает 30 млн. евро и при этом совокупный годовой оборот или суммарная стоимость активов, по крайней мере двух из участников концентрации, в Украине превышает 4 млн. евро;
2. второй уровень направлен на контроль за концентрациями, которые заключаются в приобретении компаниями, чей мировой оборот превышает 100 млн. евро, украинских предприятий, показатель объема реализации товаров которых превышает эквивалент 8 млн. евро в Украине (стоимость активов при этом во внимание не берется).

Остаются в сфере предварительного государственного контроля случаи экономической концентрации субъектов хозяйствования с участием крупных иностранных инвесторов, которые, благодаря открытости и незначительности размера украинских рынков, легко могут войти на рынки на территории Украины именно из-за поглощения украинских компаний, что может привести к существенному ограничению конкуренции или даже монополизации этих рынков. Другой связанной с этим проблемой является проблема экономических концентраций с участием оффшорных компаний, в том числе во время экономических концентраций при приватизации государственных предприятий, особенно стратегических и тех, которые имеют существенное значение для функционирования рынков.

В связи с этим, Законом предусмотрена норма, согласно которой экономическая концентрация, участником которой является иностранный субъект хозяйствования и субъект хозяйствования, осуществляющий свою деятельность в Украине, потребует получения предварительного разрешения АМКУ, если показатель объема реализации товаров участника экономической концентрации в Украине превышает эквивалент 8 млн. евро, а мировой оборот иностранной компании превышает 100 млн. евро. Учитывая одновременное введение Законом упрощенной сокращенной процедуры рассмотрения таких концентраций и установления пороговых показателей на таком высоком уровне, этот подход позволяет, с одной стороны, предотвратить возможное ограничение конкуренции в результате поглощения мощных украинских предприятий их иностранными конкурентами или вследствие скупки украинских предприятий, действующих на одном рынке, оффшорными компаниями, а с другой – улучшить условия для привлечения иностранных инвестиций, освободив из-под административных процедур предварительного контроля незначительные, как для транснационального уровня, экономические концентрации.

Закон исключил такой пороговый показатель, как рыночная доля участников концентрации (до сих пор – 35% на товарном рынке), как таковой, что считается одним из самых неэффективных для практического применения показателей в механизме контроля над концентрациями и порождающий высокий уровень правовой неопределенности для субъектов хозяйствования.

Упрощенная сокращенная процедура предварительного контроля

Для целого ряда случаев экономических концентраций, которые в силу характеристики рынков или рыночных позиций участников концентрации не вызывают беспокойства касательно их негативного влияния на конкуренцию на рынках в Украине (включая концентрации с участием иностранных компаний), предполагается ввести упрощенную сокращенную процедуру предварительного контроля, подобно той, которая предусмотрена Регламентом (ЕС) №139/2004 года по контролю над концентрацией субъектов хозяйствования. В частности, такая процедура предусматривает введение минимально необходимого объема информации, необходимого для подтверждения существования обстоятельств для применения упрощенной процедуры, и сокращенный срок самой процедуры – всего 25 дней (до сих пор этот срок составлял 45 дней).

Предусматривается применение сокращенной процедуры в первую очередь в случае осуществления экономических концентраций с участием иностранных компаний, когда рыночные доли участников концентрации не являются значительными или когда экономическая концентрация осуществляется на различных товарных рынках.

Другой важной составляющей обеспечения эффективности упрощенной и общей процедуры является закрепление обязанности Антимонопольного комитета Украины проводить по обращению участников концентрации предварительные консультации с целью повышения правовой определенности относительно информации и документов, необходимых для подачи заявления в соответствующем случае концентрации, а также своевременное урегулирование возможных недостатков заявления после его подачи.

Сохраняется норма, согласно которой в случае, если в течение срока рассмотрения заявления органы Антимонопольного комитета Украины не начали рассмотрение дела о согласованных действиях или экономической концентрации, решение о предоставлении разрешения считается автоматически принятым. Определять случаи, когда применяется тот или иной процедурный режим, будет Антимонопольный комитет Украины.

Повышен размер платы за рассмотрение заявления

Законом также предусматривается повышение в среднем в четыре раза размера платы за подачу заявлений о предоставлении разрешения на концентрацию и согласованные действия. Данная плата имеет целью компенсации расходов, связанных с рассмотрением поданных заявлений, а ее размер не менялся с 2002 года.

Закон направлен на подпись Президенту Украины. С высокой вероятностью Закон будет подписан Президентом в ближайшее время и вступит в силу в апреле 2016 года.

После окончательного вступления в силу настоящего Закона компания DLF attorneys-at-law планирует широкое освещение новопринятых вопросов антимонопольного законодательства в сфере поглощений с детальной презентацией введенных условий для получения разрешения на концентрацию и соответствующих процедур.

КОММЕРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Гигиенические требования к диетическим добавкам

24 января 2016 года вступил в силу Приказ Министерства здравоохранения Украины № 1114 от 19 декабря 2013 года «Об утверждении Гигиенических требований к диетическим добавкам». Данным Приказом устанавливаются

требования к диетическим добавкам, их этикетированию и рекламе, а также утверждаются перечни витаминов и минералов и их форм, разрешенных к использованию в производстве диетических добавок.

Так, в частности, установлено, что диетические добавки могут содержать широкий спектр питательных веществ и других ингредиентов, в том числе витамины, минералы, аминокислоты, незаменимые жирные кислоты, клетчатку, разнообразные растения и экстракты трав. Минимальное содержание каждого витамина и/или минерального вещества в рекомендуемом ежедневном количестве диетической добавки должно составлять не менее 15% от рекомендованного ежедневного количества потребления (суточной потребности) витамина и/или минерального вещества.

Диетические добавки должны поставляться конечному потребителю исключительно в дозированной форме и в упакованном виде с этикеткой, на которой должно быть указано: название пищевого продукта; название категорий отдельных питательных или других веществ, характеризующих продукт или указывающих на происхождение таких отдельных питательных или других веществ; количество (порцию) диетической добавки, рекомендуемое для ежедневного потребления; предупреждение не превышать указанное рекомендуемое количество (порцию) для ежедневного потребления; указание, что диетические добавки не являются заменой полноценного рациона питания; предупреждение, что продукт следует хранить в недоступном для детей месте.

Кроме того, на этикетке, а также в любой другой рекламе диетической добавки, запрещено использовать высказывания о возможном лечебном действии, или высказывания, вызывающие или способствующие возникновению ощущения негативного психологического состояния, публиковать информацию о благодарственных письмах, признаниях, советах, если они относятся к лечению или облегчению условий протекания заболеваний, а также любые прямые или в завуалированной форме утверждения о невозможности обеспечения получения необходимого для организма человека количества питательных веществ при полноценном рационе питания.

Операторы рынка должны иметь возможность установить лицо, которое поставило диетическую добавку, и владеть системами и процедурами для установления других операторов рынка, которым они поставляют свою продукцию. На всех этапах производства и обращения должна быть обеспечена возможность проследить диетические добавки и любые вещества, предназначенные для введения в диетические добавки.

Диетические добавки, которые не соответствуют гигиеническим требованиям и изготовлены и/или введены в обращение не позднее чем через 12 месяцев со дня вступления в силу Приказа, остаются в обращении на рынке Украины до окончания срока их годности.

План действий по улучшению ведения бизнеса в Украине

13 января 2016 года Кабинет Министров Украины опубликовал свое распоряжение, которым утверждается дорожная карта по упрощению ведения бизнеса в Украине. Как предполагается, благодаря внедрению соответствующих мер программы ожидается вхождение Украины в 2017 году в топ-50, а в 2018 году – в топ-20 стран рейтинга Всемирного банка Doing Business.

Кабинет Министров Украины, среди прочего, отметил своими приоритетными задачами на 2016 год создание сервиса регистрации юридических лиц через Интернет в течение 24 часов, предоставление в режиме реального времени свободного доступа к Государственному реестру обременений движимого имущества, облегчение и ускорение рассмотрения судебных дел в отношении денежных требований, и другие. Кроме того, с целью улучшения защиты прав и интересов инвесторов, предлагается обязать потенциальных покупателей 50% акций/долей акционерного общества/общества с ограниченной ответственностью делать предложение всем акционерам/участникам.

Также определена насущная необходимость упрощения и ускорения процедуры присоединения предприятий к электросетям, сокращение стоимости и сроков разрешительных процедур в строительстве, а также срока оформления перехода права собственности на недвижимое имущество, облегчение экспорта и импорта продукции, уменьшение затрат времени компаниями на налоговые расчеты и фискальные платежи, тому подобное.

Напомним, что по результатам соответствующего рейтинга простоты ведения бизнеса, который ежегодно публикуется экспертами Всемирного банка, Украина в 2015 году поднялась на 13 позиций, заняв 83 место.

НЕДВИЖИМОСТЬ

Изменения в государственной регистрации прав на недвижимое имущество

25 декабря 2015 года Кабинет Министров Украины принял Постановление № 1127 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и их обременений», вступившее в силу 1 января 2016 года.

Постановление принято с целью децентрализации полномочий по государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей, а также прав на недвижимое имущество и их обременений. Согласно этой децентрализации, предусмотрена передача органам местного самоуправления, местным госадминистрациям, нотариусам и аккредитованным субъектам полномочий по предоставлению административных услуг в сфере государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей, а также прав на недвижимое имущество и их отягощений (за

органами юстиции остается государственная регистрация общественных формирований).

В соответствии с Постановлением, Кабинет Министров утвердил такие Порядки:

1. «Порядок государственной регистрации прав на недвижимое имущество и их обременений»: данный Порядок определяет условия, основания и процедуру проведения государственной регистрации прав на недвижимое имущество, объекты незавершенного строительства и их обременений, перечень документов, необходимых для ее проведения и т.п., в соответствии с Законом Украины «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и их обременений»;
2. «Порядок предоставления информации из Государственного реестра прав на недвижимое имущество»: данный Порядок определяет условия, основания и процедуру предоставления информации из Государственного реестра прав на недвижимое имущество;
3. «Порядок доступа в Государственный реестр прав на недвижимое имущество»: данный Порядок определяет условия, основания для непосредственного доступа должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления, адвокатов и нотариусов к Государственному реестру вещных прав на недвижимое имущество.

Кроме этого, Постановление предусматривает, что с 1 января 2016 года:

- заявления в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и их обременений, представленные до 1 января 2016 года на рассмотрение органам государственной регистрации прав, образованным Министерством юстиции, подлежат рассмотрению государственными регистраторами прав на недвижимое имущество Министерства юстиции в сроки и в порядке, предусмотренном законодательством, действовавшим на дату подачи таких заявлений;
- органы государственной регистрации прав, образованные Министерством юстиции, до прекращения ими предоставления услуг в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и их обременений обеспечивают формирование и ведение регистрационных дел в соответствии с законодательством, в том числе при проведении государственной регистрации прав нотариусами;
- в случае прекращения предоставления услуг в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и их обременений органом государственной регистрации прав, образованным Министерством юстиции, по решению Кабинета Министров Украины такой орган обеспечивает передачу на рассмотрение имеющихся у него заявлений в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и их обременений для их дальнейшего рассмотрения субъектом государственной регистрации прав с обязательным информированием заявителя о такой передаче, а также сформированные регистрационные дела для их дальнейшего ведения в соответствии с законодательством.

НАЛОГОВОЕ ПРАВО

Транспортный налог на дорогие авто

Согласно принятому Закону Украины «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины и некоторые законодательные акты Украины относительно обеспечения сбалансированности бюджетных поступлений в 2016 году», изменился объект налогообложения транспортным налогом. В 2016 году налог будет действовать для легковых автомобилей, с момента выпуска которых прошло не более 5 лет, а среднерыночная стоимость которых по состоянию на 1 января 2016 составляет более 750 размеров минимальной заработной платы (1 033 500 грн.).

ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЕ ПРАВО

Закупка лекарственных средств в 2016 году

12 января 2016 года вступило в силу распоряжение Кабинета Министров Украины № 396 от 4 ноября 2015 года «О закупке лекарственных средств, медицинских изделий и связанных с этим услуг с привлечением специализированных организаций, осуществляющих закупки», согласно которому в 2016 году Министерство охраны здоровья Украины обязано проводить все соответствующие закупки исключительно через международные специализированные организации.

Теперь закупки лекарственных средств, медицинских изделий и связанных с этим услуг за счет средств государственного бюджета в полном объеме будут осуществляться с привлечением специализированных организаций, осуществляющих закупки.

Напомним, что в 2015 году были заключены соответствующие соглашения с тремя такими специализированными организациями, которые отвечают критериям, определенным Кабинетом Министров Украины, а именно – с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), ПРООН и CrownAgents.

По убеждению Кабинета Министров Украины, процедура закупки лекарственных средств и медицинских изделий исключительно через международные специализированные организации позволит уменьшить коррупционные риски при проведении тендерных процедур и своевременно осуществить процесс закупок для обеспечения населения необходимыми и качественными лекарственными средствами и вакцинами.

Контактные лица:

Игорь Дикунский, LL.M.,
партнер
igor.dykunskyy@DLF.ua

Андрей Жариков, LL.M.,
юрист
andrii.zharikov@DLF.ua

Этот Правовой вестник содержит краткий обзор текущих изменений в украинском законодательстве и не может рассматриваться как юридическая консультация. Для получения более подробной информации или рекомендаций по конкретным вопросам просим обратиться к указанным контактными лицам или воспользоваться формой для обратной связи на нашем сайте.

Этот Правовой вестник является бесплатным ежемесячным электронным изданием. Если Вы больше не хотите его получать – пожалуйста, пришлите короткое письмо на info@DLF.ua

DLF attorneys-at-law

Бизнес-центр «Торус» | ул. Глубочицкая, 17д | 04050 Киев | www.DLF.ua | info@DLF.ua
Т +380 44 384 24 54 | F +380 44 384 24 55